

Odborné stanovisko
hlavnej kontrolórky obce Orlov
k návrhu záverečnému účtu obce Orlov za rok 2021

Záverečný účet je sústava ukazovateľov, ktoré charakterizujú výsledky hospodárskej činnosti obce za uplynulý rok. Je to súbor dokumentov prezentujúcich výsledky rozpočtového hospodárenia obce a majetkovú situáciu za účtovné obdobie, ktorým je kalendárny rok. Obsah záverečného účtu je ustanovený §16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmení a doplnení niektorých zákonov v znení jeho neskorších zmien a doplnkov (ďalej len zákon č. 583/2004) a obsahuje porovnanie údajov skutočnosti vo vzťahu k rozpočtu vrátane jeho úprav.

Ustanovením §18f ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 369/1990) je uložené hlavnému kontrolórovi vypracovať odborné stanovisko k návrhu záverečnému účtu mesta pred jeho schválením, ktoré týmto predkladám.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z predloženého návrhu záverečného účtu rozpočtu za rok 2021 vypracovaného na základe účtovných výkazov obce a rozpočtovej organizácie. Spracovanie stanoviska bolo posudzované z dvoch hľadísk, a to posúdenie zákonnosti predloženého návrhu a posúdenie metodologickej správnosti jeho zostavenia.

Návrh záverečného účtu obce Orlov za rok 2021 bol spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004. Zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení jeho neskorších zmien a doplnkov, zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších zmien a doplnkov a ostatných súvisiacich všeobecne záväzných predpisov.

Predložený návrh záverečného účtu obce Orlov za rok 2021 spĺňa náležitosti ustanovené § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004.

Obec Orlov v záverečnom účte finančne usporiada svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytli prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadajú finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Obec je povinná dať si overiť účtovnú závierku. Pri overovaní účtovnej závierky audítor overuje tiež hospodárenie podľa ich rozpočtov v súlade s týmto zákonom, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami, stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania.

Pred schválením sa návrh záverečného účtu obce predkladá na verejnú diskusiu 15 dní pred schválením obvyklým spôsobom. Návrh bol zverejnený 23.5.2022

Prerokovanie záverečného účtu obce sa uzatvára jedným z týchto výrokov:

- a) celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad,*
- b) celoročné hospodárenie sa schvaľuje s výhradami.*

Ak sa záverečný účet schváli s výhradami, obecné zastupiteľstvo je povinné prijať opatrenia na nápravu nedostatkov.

Návrh záverečného účtu obec prerokujú najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka, teda najneskôr do 30.6.2022.

Záverečný účet obce obsahuje najmä :

1. Rozpočet obce na rok 2021
2. Rozbor plnenia príjmov za rok 2021
3. Rozbor čerpania výdavkov za rok 2021
4. Prebytok/schodok rozpočtového hospodárenia za rok 2021
5. Tvorba a použitie prostriedkov fondov
6. Bilancia aktív a pasív k 31.12.2021
7. Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2021
8. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií
9. Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č.583/2004 Z.z.
10. Finančné usporiadanie finančných vzťahov voči:
 - a) zriadeným a založeným právnickým osobám
 - b) štátnemu rozpočtu
 - c) štátnym fondom
 - d) rozpočtom iných obcí
 - e) rozpočtom VÚC

Rozpočet obce

Hospodárenie obce sa riadilo podľa schváleného rozpočtu na rok 2021. Rozpočet obce bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 28.12.2020 uznesením č. 102 písm. A)

Rozpočet bol zmenený jedenásťkrát:

- prvá zmena schválená dňa 31.03.2021 rozpočtovým opatrením č. 1/2021
- druhá zmena schválená dňa 30.06.2021 rozpočtovým opatrením č. 2/2021
- tretia zmena schválená dňa 12.07.2021 uznesením OZ č. 143 zo dňa 24.06.2021
- štvrtá zmena schválená dňa 12.07.2021 uznesením OZ č. 140 zo dňa 24.06.2021
- piata zmena schválená dňa 30.09.2021 rozpočtovým opatrením č. 5/2021
- šiesta zmena schválená dňa 18.10.2021 uznesením OZ č. 151 zo dňa 01.10.2021
- siedma zmena schválená dňa 17.12.2021 uznesením OZ č. 117 zo dňa 24.03.2021

- ôsma zmena schválená dňa 20.12.2021 uznesením OZ č. 149 zo dňa 01.10.2021 a uznesením OZ č. 157 zo dňa 09.12.2021
- deväta zmena schválená dňa 20.12.2021 rozpočtovým opatrením č. 9/2021
- desiatu zmena schválená dňa 20.12.2021 uznesením OZ č. 121 a č. 122 zo dňa 24.03.2021
- jedenásta zmena schválená rozhodnutím starostu obce (v zmysle platných Zásad hospodárenia a nakladania s FP Obce Orlov schválených OZ dňa 28.10.2020 uznesením č. 103 písm. B) dňa 31.12.2021 RO č. 11/2021

Rozpočet obce k 31.12.2021 :

	Schválený rozpočet	Schválený rozpočet po poslednej zmene
Príjmy celkom	779 084,00	878 569,81
z toho :		
Bežné príjmy	707 184,00	736 140,22
Kapitálové príjmy	0,00	41 015,00
Finančné príjmy	38 500,00	79 943,02
Príjmy RO s právnou subjektivitou	33 400,00	21 471,57
Výdavky celkom	779 084,00	871 287,19
z toho :		
Bežné výdavky	223 483,00	276 341,36
Kapitálové výdavky	40 500,00	92 304,88
Finančné výdavky	12 000,00	12 000,00
Výdavky RO s právnou subjektivitou	503 101,00	490 640,95
Rozpočtové hospodárenie obce	0,00	7 282,62

Údaje o rozpočte a plnení rozpočtu príjmov a výdavkov

Údaje o plnení rozpočtu sú podrobne uvedené v návrhu záverečného účtu a rozpisane podľa funkčnej aj podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie. Oproti schválenému rozpočtu došlo k miernemu navýšeniu príjmov dane z príjmov fyzických osôb, naďalej pretrvávajú problémy s úhradou finančných prostriedkov z prenájmu bodov a priestorov.

V kapitálových príjmoch došlo taktiež k navýšeniu príjmov oproti schválenému o 41 015,00 EUR.

Vo výdavkovej časti sa čerpanie riadilo schváleným a upraveným rozpočtom a jeho podrobné čerpanie je v prílohe.

Významnou časťou hospodárenia obce je aj hospodárenie jej rozpočtovej organizácie Základnej školy s materskou školou Orlov :

Bežné príjmy ZŠ s MŠ boli 21 471,57 €.

Bežné výdavky ZŠ s MŠ 481 758,31 €:

Základná škola hospodárila s rozpočtom napojeným na rozpočtové príjmy obce v sume 460 286,74€, čo je viac ako 62% z celkového rozpočtu bežných príjmov obce 731 347,37€.

Hospodárenie obce Orlov z predložených údajov k 31.12.2021 :

v EUR

Bežné príjmy obce	731 347,37
-------------------	------------

Bežné príjmy RO	21 471,57
Bežné výdavky obce	235 062,14
Bežné výdavky RO	481 758,31
Hospodárenie bežného rozpočtu	35 998,49

Kapitálové príjmy obce	41 015,00
Kapitálové príjmy RO	0,00
Kapitálové výdavky obce	56 900,88
Kapitálové výdavky RO	3 350,00
Hospodárenie KR	-19 235,88
Prebytok hospodárenia rozdiel BR-KR	16 762,61
Vylúčenie nevyčerpaných FP zo ŠR	48 195,48

Skutočný schodok po vylúčení	-31 432,87
Finančné príjmy obce aj s RF	78 408,71
Finančné výdavky obce	12 038,00
Hospodárenie – zostatok finančných operácií	66 370,71

Prebytok rozpočtu zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov predstavuje sumu **16 792,61 EUR**.

V zmysle ustanovenia § 16 odsek 6 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, z tohto prebytku vylučujú :

- nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 15.881,46 EUR, a to na :

- prenesený výkon v oblasti školstva - normatív v sume 4.650,00 EUR

- prenesený výkon v oblasti školstva - normatív v sume 854,86 EUR

- stravné pre deti ZŠ, MŠ a deti v hmotnej núdzi v sume 10.376,60 EUR b)

nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na kapitálové výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 31.104,00 EUR, a to na :

- ZEH budovy KD a OcU (plynofikácia) v sume 31.104,00 EUR

- nevyčerpané prostriedky školského stravovania na stravné a réžiu podľa ustanovenia §140- 141 zákona č.245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v sume 810,01 EUR

- nevyčerpané prostriedky zo sociálneho fondu podľa zákona č.152/1994 Z.z. o sociálnom fonde v sume 400,01 EUR,

Skutočný výsledok hospodárenia po vylúčení uvedených prostriedkov je **schodok hospodárenia vo výške 31 432,87 EUR** zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý sa navrhuje vysporiadať zo zostatku finančných operácií.

Zostatok finančných operácií podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov po vysporiadaní schodku v sume 34 937,84 EUR sa navrhuje použiť na:

- **tvorbu rezervného fondu v sume 34 937,84 EUR.**

Prehľad o stave a vývoji dlhov

Podľa § 17 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších zmien, dodržanie podmienok na prijatie návratných zdrojov preveruje pred ich prijatím hlavný kontrolór obce.

Obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a) celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu

Stav prijatých návratných finančných zdrojov financovania k 31.12.2021 :

Veriteľ	Účel	Výška poskytnutých o úveru	Ročná splátka istiny za rok 2021	Ročná splátka úrokov za rok 2021	Zostatok úveru (istiny) k 31.12.2021	Rok splatnosti
VÚB	riešenie HS TV a výstavba kotolne TV – 2016	29 938,03	2 076,00	341,56	17 655,03	2030
VÚB	rekonštrukcia a modernizácia kotolne MŠ - 2015	69 901,70	4 690,00	855,56	69 794,70	2030
VÚB	ZEN budovy OcU, cesta na cintorín II. etapa, HS vodoinšt. rozvodov ZŠ s MŠ Orlov - 2018	57 920,42	5 220,00	387,19	42 260,42	2030

Stav zadlženosti k 31.12.2021

Bežné príjmy v roku 2020 : 757 740,95€

Stav istiny : 99 710,15 €

Výška dlhu k 31.12.2021 je 13,16 %.

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. a) zákona č.583/2004 Z.z. je splnená a zadlženosť obce je 13,16 % k 31.12.2021, ktorá sa znižuje pravidelnou mesačnou splátkou istiny.

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. b) zákona č.583/2004 Z.z. bola splnená a splátky obce spolu s úrokmi nepresahujú hranicu 25%

Na základe preskúmania návrhu záverečného účtu obce Orlov za rok 2021 a jeho súladu so skutočnosťou - odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Orlove schváliť záverečný účet obec Orlov za rok 2021 s výrokom- *celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad.*

Mária Tomková

Prešov, dňa 7.6.2022